Приложение1

к постановлению администрации

 сельского поселения Новый Кутулук

муниципального района Борский

Самарской области

от 31 октября 2019г. № 47

# Основные направления

# бюджетной и налоговой политики сельского поселения Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

**1.Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области» и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета сельского поселения Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период, содержат основные цели, задачи налоговой политики сельского поселения Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области, учитывают преемственность ранее обозначенных приоритетных направлений.

При разработке Основных направлений учтены положения следующих правовых актов:

 - Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

 -Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ)

 - Послания Губернатора Самарской области Самарской Губернской Думе от 27 марта 2019 года;

 - Стратегии социально-экономического развития муниципального района Борский Самарской области на период до 2030 года;

 - Налогового кодекса Российской Федерации.

**2. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на**

**плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Главной целью бюджетной политики остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, оптимизации структуры расходов бюджета сельского поселения, создание условий для развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной привлекательности.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении основных задач:

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;

 - повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов бюджета поселения ;

 - создание условий для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

 - повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

 - совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг. Ответственность главных распорядителей средств бюджета поселения должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме.

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

- участия в реализации программ и мероприятий, финансируемых из областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей бюджета поселения;

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики сельского поселения Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области;

- удержание уровня налоговой нагрузки на экономику;

-расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения;

-усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- повышение эффективности управления имуществом сельского поселения.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и**

**на плановый период 2021 и 2022 годов**

**3.1. Основные направления бюджетной политики в части**

**бюджета текущих обязательств.**

В соответствии с основной целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов определены:

 - дальнейшее повышение эффективности управления муниципальными финансами;

 - реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой является исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам местного бюджета;

 - соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления;

 - стабилизация достойного материального положения работников бюджетной сферы поселения путем сохранения и индексации уровня заработной платы;

 - оптимизация бюджетного процесса через минимизацию внесений изменений в утвержденный бюджет поселения.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников по состоянию на 1 октября 2019 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников должны быть в полном объеме учтены внутренние резервы.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

**3.2. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.**

Межбюджетные отношения на 2020-2022 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках решения этих задач политика в области формирования межбюджетных отношений в 2020 - 2022 годах будет направлена на:

 - повышение финансовой самостоятельности местного бюджета, в том числе за счет увеличения доли собственных доходных источников;

 - эффективное исполнение возложенных и переданных полномочий, совершенствование системы разграничения полномочий;

 - создание стимулов по наращиванию доходной базы бюджета поселения, повышению эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Особое внимание будет уделяться работе, направленной на повышение финансовой дисциплины, улучшение показателей местного бюджета.

**3.3.Основные направления политики в области управления муниципальным долгом.**

Долговая политика сельского поселения Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области в 2020-2022 годах должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета сельского поселения, которая основана на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств сельского поселения, а также поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств сельским поселением при наименьших затратах и разумной степени риска.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований сельского поселения;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с учетом реальных потребностей бюджета сельского поселения в привлечении заемных средств;

- обеспечение прозрачности управления муниципальным долгом сельского поселения.

**3.4.Основные направления политики по исполнению**

**бюджета сельского поселения**

Организация исполнения бюджета сельского поселения в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетными направлениями будут являться:

- исполнение бюджета сельского поселения на основе кассового плана;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- контроль на соответствие планов-графиков закупок объему финансового обеспечения для их осуществления;

- совершенствование системы учёта и отчетности в сельском поселении с целью предоставления пользователям информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления.

**3.5. Основные направления политики в сфере**

**финансового контроля.**

Обеспечение надлежащего контроля за расходованием финансовых ресурсов является одним из приоритетов бюджетной политики всех уровней местного самоуправления.

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Реализация полномочий по контролю за полнотой и достоверностью отчётности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчётности при принятии управленческих решений.

Эффективная работа системы внутреннего финансового контроля позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

Приоритетными направлениями деятельности внутреннего муниципального контроля будут:

- контроль за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения;

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объёме финансового обеспечения для осуществления закупок, утверждённом и доведённом до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объёме обеспечения для осуществления данных закупок;

- совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнение контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета сельского поселения;

 - проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- обеспечение целевого и эффективного использования средств, представленных для осуществления переданных полномочий

**3.6. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации**

**в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов**

 Налоговая политика сельского поселения Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области подготовлена с учетом приоритетов обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Самарской области на предстоящий период и направлена на поддержание уровня сбалансированности бюджета сельского поселения без увеличения налоговой нагрузки на добросовестных налогоплательщиков.

Основной целью налоговой политики сельского поселения Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области на 2020-2022 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов.

С учетом социально-экономического развития сельского поселения Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области стратегические направления в области доходов в трехлетней перспективе будут направлены на:

-формирование доходного потенциала;

-формирование благоприятного инвестиционного климата на территории района для повышения инвестиционной и предпринимательской активности;

-повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков;

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

- ведение работы с предприятиями реального сектора экономики и малого бизнеса в целях повышения выплачиваемой заработной платы на предприятиях всех отраслейдо среднеобластного уровня заработной платы, сложившейся в данной отрасли;

-выявление и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между органами местного самоуправления и соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности;

-поиск новых источников пополнения бюджета муниципального
района Борский Самарской области, а также бюджетов сельских поселений муниципального района Борский Самарской области.

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала будут проводиться следующие мероприятия:

- максимальное приближение прогноза поступлений к реальной ситуации в экономике;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений от прогнозных оценок;

- проведение мониторинга обеспечения своевременного и полного выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- выявление законченных строительством объектов недвижимости и понуждение постановки таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- содействие в формировании прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в бюджет поселения, проведение реструктуризации задолженности юридических лиц по платежам в бюджет поселения;

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования, в том числе путем вовлечения объектов недвижимого имущества в арендные отношения либо их приватизации;

- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению;

- привлечение к уплате налога собственников земельных долей, полученных при приватизации сельскохозяйственных угодий.

В целях увеличения доходной базы местных бюджетов необходимо реализовать исполнение мер по поступлению неналоговых доходов:

- продолжение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и установление направления его эффективного использования;

- выявление неиспользуемых основных фондов и принятия мер по их продаже или сдаче в аренду;

- передача в казну имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями и не используемого в уставных целях, для дальнейшей передачи их в аренду или продажу;

- активизация работы по разграничению земель в собственность сельского поселения Новый Кутулук муниципального района Борский Самарской области в целях увеличения доходов от использования и продажи земельных ресурсов.